

КОНСТИТУЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ:

КОНЦЕПЦИЯ, МЕТОДИКА И ИТОГИ
ЭКСПЕРТНОГО ОПРОСА В РОССИИ
В МАРТЕ 2013 ГОДА

УДК 342(470+571):303.62
ББК 67.400(2Рос)
К 65

Подготовлено и издано в рамках проекта
«Двадцать лет демократического пути: укрепление конституционного
порядка в современной России» (2011–2013), реализованного
Институтом права и публичной политики
при поддержке Фонда «Открытое общество».

Группа реализации Проекта: *Сидорович О.Б.*, директор; *Медушевский А.Н.*, руководитель экспертной группы; *Заикин С.С.*, *Слащилин А.А.*, координаторы.

Авторский коллектив (экспертная группа Проекта):
раздел I: *Благовещенский Ю.Н.*, *Сатаров Г.А.*;
раздел II: *Иванов Л.О.* — глава IV; *Краснов М.А.* — глава II; *Медушевский А.Н.* — введение, заключение, глава I; *Морщакова Т.Г.* — глава IV; *Умнова И.А.* — глава III; *Шаблинский И.Г.* — глава V.

К 65 **Конституционный** мониторинг: Концепция, методика и итоги
экспертного опроса в России в марте 2013 года / Под ред. А.Н. Медушевского. — М.: Институт права и публичной политики, 2014. — 184 с. — (Серия «Современные конституционные исследования»).
ISBN 978-5-94357-069-8

В книге представлены результаты исследовательского проекта Института права и публичной политики, задачей которого являлось подведение итогов конституционного развития страны за двадцать лет. Принципиальная содержательная новизна предложенной концепции и методики конституционного мониторинга позволила перейти от описания к количественному измерению параметров российского конституционализма, получив доказательные выводы о тенденциях его развития, существующих деформациях и возможных путях их преодоления. В основу положен анализ пяти ключевых конституционных принципов — плюрализма, разделения властей, федерализма, независимости судебной власти и гарантий политических прав и свобод. Книга обобщает результаты широкого экспертного вопроса, раскрывающего степень реализации конституционных принципов по основным сферам конституционного регулирования и зонам конституционной практики — в законодательстве, судебных решениях, деятельности органов государственной власти и неформальных практиках.

Книга предназначена для ученых-правоведов, политологов, социологов, студентов и преподавателей специализированных юридических и гуманитарных вузов, всех читателей, интересующихся проблемами российского конституционализма.

УДК 342(470+571):303.62
ББК 67.400(2Рос)

При цитировании материалов ссылка на издание
и правообладателей обязательна.

© Коллектив авторов, 2014
© Институт права и публичной политики, 2014

ISBN 978-5-94357-069-8

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	
КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ: ОТ ОПИСАНИЯ К ПОНИМАНИЮ	5
ТЕЗАУРУС: КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ	10
РАЗДЕЛ I	
МЕТОДИКА ИССЛЕДОВАНИЯ	13
МЕТОДИКА АНАЛИЗА ДАННЫХ ЭКСПЕРТНОГО ОПРОСА	13
Разработка анкеты	17
Индикаторы для анализа данных экспертного опроса	18
Общий анализ отклонений конституционной практики от Конституции	35
РАЗДЕЛ II	
РЕЗУЛЬТАТЫ ПИЛОТНОГО ЭКСПЕРТНОГО ОПРОСА	
МАРТ 2013 года	45
ТАБЛИЦЫ РЕЗУЛЬТАТОВ ЭКСПЕРТНОГО ОПРОСА	45
ТАБЛИЦЫ КОЭФФИЦИЕНТОВ ОТКЛОНЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПРАКТИКИ ОТ ПОЛОЖЕНИЙ КОНСТИТУЦИИ	57
ГЛАВА I. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПЛЮРАЛИЗМ КАК КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП И СОЦИАЛЬНАЯ РЕАЛЬНОСТЬ	65
1. Принцип плюрализма: ключевые понятия и направления анализа	65
2. Явные и латентные противоречия в реализации принципа плюрализма (обоснование вопросов экспертного опроса)	68
3. Определение достоверности результатов опроса по принципу плюрализма	70
4. Структура и параметры выявленных конституционных отклонений	72
5. Конституционные отклонения по принципу плюрализма в сравнительном освещении	75
6. Природа конституционной дисфункции: соотношение формальных и неформальных практик в реализации принципа плюрализма	76
7. Соответствие результатов опроса реальности: отклонения в реализации принципа плюрализма по сферам конституционного регулирования и зонам практики	78
8. Функциональный подход: механизм реализации принципа плюрализма с учетом специальных аспектов конституционного регулирования	80
ГЛАВА II. ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ	83
1. Разделение властей: ключевые понятия и задачи экспертного опроса	83
2. Обоснование общей логики и структуры вопросов	87
3. Интерпретация результатов экспертного опроса	89
4. Анализ результатов опроса по зонам конституционной практики	92
5. Анализ наиболее существенных отклонений	93
6. Выводы по итогам анализа	95