

# **КОНСТИТУЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ:**

КОНЦЕПЦИЯ, МЕТОДИКА И ИТОГИ  
ЭКСПЕРТНОГО ОПРОСА В РОССИИ  
В МАРТЕ 2013 ГОДА

УДК 342(470+571):303.62  
ББК 67.400(2Рос)  
К 65

Подготовлено и издано в рамках проекта  
«Двадцать лет демократического пути: укрепление конституционного  
порядка в современной России» (2011–2013), реализованного  
Институтом права и публичной политики  
при поддержке Фонда «Открытое общество».

Группа реализации Проекта: *Сидорович О.Б.*, директор; *Медушевский А.Н.*, руководитель экспертной группы; *Заикин С.С.*, *Слащилин А.А.*, координаторы.

Авторский коллектив (экспертная группа Проекта):  
раздел I: *Благовещенский Ю.Н.*, *Сатаров Г.А.*;  
раздел II: *Иванов Л.О.* — глава IV; *Краснов М.А.* — глава II; *Медушевский А.Н.* — введение, заключение, глава I; *Морщакова Т.Г.* — глава IV; *Умнова И.А.* — глава III; *Шаблинский И.Г.* — глава V.

К 65     **Конституционный мониторинг: Концепция, методика и итоги экспертного опроса в России в марте 2013 года /** Под ред. А.Н. Медушевского. — М.: Институт права и публичной политики, 2014. — 184 с. — (Серия «Современные конституционные исследования»).  
ISBN 978-5-94357-069-8

В книге представлены результаты исследовательского проекта Института права и публичной политики, задачей которого являлось подведение итогов конституционного развития страны за двадцать лет. Принципиальная содержательная новизна предложенной концепции и методики конституционного мониторинга позволила перейти от описания к количественному измерению параметров российского конституционализма, получив доказательные выводы о тенденциях его развития, существующих деформациях и возможных путях их преодоления. В основу положен анализ пяти ключевых конституционных принципов — плюрализма, разделения властей, федерализма, независимости судебной власти и гарантий политических прав и свобод. Книга обобщает результаты широкого экспертного вопроса, раскрывающего степень реализации конституционных принципов по основным сферам конституционного регулирования и зонам конституционной практики — в законодательстве, судебных решениях, деятельности органов государственной власти и неформальных практиках.

Книга предназначена для ученых-правоведов, политологов, социологов, студентов и преподавателей специализированных юридических и гуманитарных вузов, всех читателей, интересующихся проблемами российского конституционализма.

УДК 342(470+571):303.62  
ББК 67.400(2Рос)

При цитировании материалов ссылка на издание  
и правообладателей обязательна.

© Коллектив авторов, 2014  
© Институт права и публичной политики, 2014

ISBN 978-5-94357-069-8

# Оглавление

## ВВЕДЕНИЕ

<b>КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ: ОТ ОПИСАНИЯ К ПОНИМАНИЮ</b> .....	<b>5</b>
--	----------

<b>ТЕЗАУРУС: КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ</b> .....	<b>10</b>
--	-----------

## РАЗДЕЛ I

<b>МЕТОДИКА ИССЛЕДОВАНИЯ</b> .....	<b>13</b>
------------------------------------	-----------

МЕТОДИКА АНАЛИЗА ДАННЫХ ЭКСПЕРТНОГО ОПРОСА .....	13
--	----

Разработка анкеты .....	17
-------------------------	----

Индикаторы для анализа данных экспертного опроса .....	18
--	----

Общий анализ отклонений конституционной практики от Конституции .....	35
---	----

## РАЗДЕЛ II

### РЕЗУЛЬТАТЫ ПИЛОТНОГО ЭКСПЕРТНОГО ОПРОСА

<b>МАРТ 2013 года</b> .....	<b>45</b>
-----------------------------	-----------

ТАБЛИЦЫ РЕЗУЛЬТАТОВ ЭКСПЕРТНОГО ОПРОСА .....	45
--	----

ТАБЛИЦЫ КОЭФФИЦИЕНТОВ ОТКЛОНЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПРАКТИКИ ОТ ПОЛОЖЕНИЙ КОНСТИТУЦИИ .....	57
--	----

<b>ГЛАВА I. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПЛЮРАЛИЗМ КАК КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП И СОЦИАЛЬНАЯ РЕАЛЬНОСТЬ</b> .....	<b>65</b>
--	-----------

1. Принцип плюрализма: ключевые понятия и направления анализа .....	65
---	----

2. Явные и латентные противоречия в реализации принципа плюрализма (обоснование вопросов экспертного опроса) .....	68
---	----

3. Определение достоверности результатов опроса по принципу плюрализма .....	70
--	----

4. Структура и параметры выявленных конституционных отклонений .....	72
--	----

5. Конституционные отклонения по принципу плюрализма в сравнительном освещении .....	75
--	----

6. Природа конституционной дисфункции: соотношение формальных и неформальных практик в реализации принципа плюрализма .....	76
--	----

7. Соответствие результатов опроса реальности: отклонения в реализации принципа плюрализма по сферам конституционного регулирования и зонам практики .....	78
---	----

8. Функциональный подход: механизм реализации принципа плюрализма с учетом специальных аспектов конституционного регулирования .....	80
---	----

<b>ГЛАВА II. ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ</b> .....	<b>83</b>
--	-----------

1. Разделение властей: ключевые понятия и задачи экспертного опроса .....	83
---	----

2. Обоснование общей логики и структуры вопросов .....	87
--	----

3. Интерпретация результатов экспертного опроса .....	89
---	----

4. Анализ результатов опроса по зонам конституционной практики .....	92
--	----

5. Анализ наиболее существенных отклонений .....	93
--	----

6. Выводы по итогам анализа .....	95
-----------------------------------	----