

Оглавление

| | |
|---|----|
| ПРЕДИСЛОВИЕ | 8 |
| 1. ВВЕДЕНИЕ | 10 |
| 2. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД КАК СРЕДСТВО СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ | |
| 2.1. Компетенция..... | 11 |
| 2.2. Критерии осуществляемого Конституционным Судом нормоконтроля..... | 17 |
| 2.2.1. Проверка буквального смысла нормативного правового акта..... | 17 |
| 2.2.2. Проверка правовых пробелов..... | 18 |
| 2.2.3. Проверка акта по смыслу, придаваемому официальным и иным толкованием, сложившейся правоприменительной практикой..... | 19 |
| 2.2.4. Проверка акта исходя из его места в системе правовых актов..... | 22 |
| 2.2.5. Пределы проверочной деятельности Конституционного Суда по делам нормоконтроля..... | 22 |
| 3. СОСТАВ И СТРУКТУРА КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА | |
| 3.1. Состав..... | 24 |
| 3.2. Структура..... | 25 |
| 3.2.1. Организационная форма рассмотрения дел Конституционным Судом..... | 25 |
| 3.2.2. Управление Конституционным Судом..... | 26 |
| 3.2.3. Организационное обеспечение работы Конституционного Суда..... | 27 |
| 4. ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ И ДОПУСТИМОСТЬ ЖАЛОБЫ | |
| 4.1. Кто может обращаться в Конституционный Суд..... | 30 |
| 4.1.1. Граждане..... | 31 |
| 4.1.2. Объединения граждан..... | 32 |
| 4.1.3. Иные органы и лица, указанные в федеральном законе..... | 33 |
| 4.2. Предмет жалобы в Конституционный Суд..... | 34 |
| 4.2.1. «Закон» в практике Конституционного Суда..... | 35 |
| 4.2.2. Акты, не являющиеся «законами»..... | 37 |
| 4.3. Требования к исчерпанию средств правовой защиты..... | 38 |
| 4.3.1. Конкретное дело..... | 39 |
| 4.3.2. Применение закона..... | 40 |
| 4.3.2.1. Когда закон будет считаться применённым..... | 40 |
| 4.3.2.2. Может ли закон считаться применённым, если суды не сослались на него..... | 40 |
| 4.3.2.3. Как поступить, если применение правовой нормы в деле заявителя исключает возможность реализации им своих прав..... | 41 |
| 4.3.2.4. Можно ли обжаловать норму, применённую судами, если она утратила силу..... | 42 |
| 4.3.3. Когда дело считается «завершённым»..... | 44 |
| 4.3.3.1. Критерии «завершения дела»..... | 45 |
| 4.3.3.2. Преждевременная подача жалобы..... | 45 |
| 4.4. Правило о годичном сроке для обращения в Конституционный Суд..... | 46 |
| 4.4.1. Начало течения годичного срока..... | 47 |
| 4.4.2. Можно ли восстановить течение годичного срока..... | 47 |
| 4.4.3. Можно ли подать жалобу с превышением годичного срока после её доработки с учётом рекомендаций Секретариата Конституционного Суда..... | 48 |

| | |
|--|----|
| 4.5. Когда конституционные права считаются «затронутыми» и «нарушенными»..... | 49 |
| 4.5.1. Когда Суд считает закон не затрагивающим прав заявителя..... | 49 |
| 4.5.2. Когда Суд считает закон не нарушающим права заявителя..... | 50 |
| 5. КРИТЕРИИ ПРОВЕРКИ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНА КОНСТИТУЦИИ | |
| 5.1. Правовая определённость..... | 53 |
| 5.1.1. Точность и ясность законодательных предписаний..... | 54 |
| 5.1.2. Защита правомерных ожиданий..... | 55 |
| 5.1.3. Запрет обратной силы закона..... | 56 |
| 5.1.4. <i>Nullum crimen, nulla poena sine lege</i> | 57 |
| 5.1.5. <i>Non bis in idem</i> | 58 |
| 5.1.6. <i>Res judicata</i> | 59 |
| 5.2. Пропорциональность ограничения прав..... | 60 |
| 5.2.1. Определение цели ограничения права..... | 62 |
| 5.2.2. Определение пригодности (адекватности) ограничения права..... | 63 |
| 5.2.3. Определение необходимости ограничения права..... | 63 |
| 5.2.4. Определение пропорциональности в узком смысле (соразмерности) ограничения права..... | 64 |
| 5.3. Баланс прав и интересов равных участников правоотношений..... | 65 |
| 5.4. Принцип юридического равенства и запрета дискриминации..... | 67 |
| 5.4.1. Сфера действия принципа равенства и запрета дискриминации..... | 68 |
| 5.4.2. Имеется ли различие в обращении, и относятся ли лица «к одной и той же категории»..... | 69 |
| 5.4.3. Обязательство одинакового обращения с лицами, относящимися к одной категории (положение которых не различается)..... | 70 |
| 5.4.4. Имело ли различие в обращении «объективное и разумное основание»..... | 71 |
| 5.4.5. Обязанность дифференциации правового положения лиц, не относящихся к одной категории (положение которых существенно различается)..... | 72 |
| 6. ЖАЛОБА В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД: СТРУКТУРА, АРГУМЕНТАЦИЯ, ОФОРМЛЕНИЕ | |
| 6.1. Формальные требования к внутренней структуре жалобы..... | 74 |
| 6.2. Описание фактических обстоятельств дела..... | 75 |
| 6.2.1. Отбор релевантных фактов и их согласованность правовой позицией заявителя в Конституционном Суде..... | 75 |
| 6.2.2. Хронологическое изложение и тематическое структурирование..... | 76 |
| 6.2.3. «Предоставление слова» правоприменителю..... | 77 |
| 6.2.4. Резюме обстоятельств применения правовой нормы в деле заявителя..... | 77 |
| 6.3. Спорные вопросы допустимости жалобы..... | 77 |
| 6.4. Формулировка предмета обращения (позиции заявителя) и требования к Конституционному Суду..... | 78 |
| 6.5. Особенности аргументации (правового обоснования) жалобы..... | 78 |
| 6.5.1. Обращение к актам международного права и практике органов международного правосудия..... | 79 |
| 6.5.2. Задействование сравнительно-правового метода..... | 81 |
| 6.5.3. Использование материалов законотворческого процесса..... | 82 |
| 6.5.4. Подготовка обзора правоприменительной практики..... | 83 |
| 6.5.4.1. Демонстрация сложившейся практики применения правовой нормы..... | 83 |
| 6.5.4.2. Демонстрация нестабильности в практике применения правовой нормы..... | 84 |
| 6.5.5. Обращение к доктринальным источникам..... | 85 |

| | |
|---|------------|
| 6.6. Оформление приложений | 86 |
| 6.6.1. Общие сведения | 86 |
| 6.6.2. Текст акта, подлежащего проверке | 87 |
| 6.6.3. Документ об оплате государственной пошлины | 87 |
| 6.6.4. Другие документы и материалы | 87 |
| 6.6.5. Переводы на русский язык документов и материалов, изложенных на другом языке | 87 |
| 6.6.6. Комплектация приложений | 88 |
| 6.7. Оформление полномочий представителя | 88 |
| 6.7.1. Обязательно ли иметь представителя | 88 |
| 6.7.2. Кто может быть представителем | 88 |
| 6.7.3. Требования к доверенности представителя | 87 |
| 6.7.4. Документы, подтверждающие статус представителя по доверенности | 89 |
| 6.8. Подача жалобы в Конституционный Суд | 90 |
| 6.8.1. Подача жалобы почтовым отправлением | 91 |
| 6.8.2. Личная подача жалобы | 91 |
| 6.8.3. Подача жалобы в электронной форме | 91 |
| 7. ДВИЖЕНИЕ ЖАЛОБЫ И ВЕДЕНИЕ ДЕЛА В КОНСТИТУЦИОННОМ СУДЕ | |
| 7.1. Этапы рассмотрения обращения в Конституционном Суде | 92 |
| 7.1.1. Общие положения | 92 |
| 7.1.2. Регистрация обращений и отбор дел | 94 |
| 7.1.3. Судебное разбирательство | 99 |
| 7.1.4. Завершение конституционного судопроизводства | 100 |
| 7.2. Особенности работы по делу, рассматриваемому в режиме слушаний | 102 |
| 7.2.1. Уведомление заявителя о предстоящем заседании | 102 |
| 7.2.2. Получение отзывов органов, принявших оспариваемый нормативный правовой акт | 103 |
| 7.2.3. Подготовка ответов на полученные отзывы | 103 |
| 7.2.4. Допуск в заседание Конституционного Суда | 104 |
| 7.2.5. Количество представителей и оформление их полномочий | 104 |
| 7.2.6. Ход заседания | 105 |
| 7.3. Особенности работы по делу, рассматриваемому без слушания | 106 |
| 8. ДЕЙСТВИЯ ПОСЛЕ РЕШЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА | |
| 8.1. Что, почему и когда необходимо предпринимать | 108 |
| 8.2. Виды и типы решений Конституционного Суда | 109 |
| 8.2.1. Виды решений | 109 |
| 8.2.2. Типы постановлений | 111 |
| 8.2.3. Типы определений | 113 |
| 8.2.3.1. Определения об отказе в принятии жалоб к рассмотрению | 114 |
| 8.2.3.2. Определения с позитивным содержанием | 115 |
| 8.2.3.3. Преодоление отказных определений | 116 |
| 8.3. Правотворческое исполнение постановлений Конституционного Суда | 116 |
| 8.4. Правовременительное исполнение постановлений Конституционного Суда | 120 |
| 8.4.1. Общие положения | 120 |
| 8.4.2. Исполнение в отношении заявителя в конституционном судопроизводстве | 122 |
| 8.4.3. Исполнение в отношении других лиц | 124 |
| 8.5. Исполнение определений Конституционного Суда | 128 |

9. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СРЕДСТВА ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ

| | |
|--|-----|
| 9.1. Является ли обращение в Конституционный Суд эффективным средством правовой защиты, подлежащим исчерпанию перед обращением в ЕСПЧ..... | 129 |
| 9.1.1. Формальные критерии эффективности обращения в орган конституционного контроля ... | 130 |
| 9.1.1.1. Доступность индивидуальной жалобы в конституционный суд | 130 |
| 9.1.1.2. Последствия решения конституционного суда..... | 131 |
| 9.1.2. Содержательные критерии..... | 131 |
| 9.1.2.1. Предмет жалобы | 131 |
| 9.1.2.2. Наличие сложившейся практики органа конституционного правосудия | 133 |
| 9.2. Как исчислять шестимесячный срок для обращения в ЕСПЧ по делам, в которых обращение в Конституционный Суд может быть признано эффективным средством правовой защиты | 134 |
| 9.3. Конституционный Суд России и договорные органы ООН | 135 |

10. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА

| | |
|---|-----|
| 10.1. Что такое стратегическая судебная защита | 137 |
| 10.2. Особенности ведения дела до обращения в Конституционный Суд | 140 |
| 10.2.1. Чёткое определение целей обращения в Конституционный Суд..... | 140 |
| 10.2.2. Выбор дела и заявителя | 141 |
| 10.2.3. Поддержка со стороны гражданского общества | 143 |
| 10.3. Участие <i>amicus curiae</i> | 143 |
| 10.4. Взаимодействие со средствами массовой информации | 145 |
| 10.4.1. Формирование общественного мнения по тому или иному вопросу и получение общественной поддержки..... | 145 |
| 10.4.2. Сбор дополнительной информации для донесения до Конституционного Суда и поиск заявителей | 147 |
| 10.4.3. Обсуждение результатов конституционного судебного процесса | 148 |

ПРИЛОЖЕНИЯ

| | |
|---|-----|
| Приложение № 1. Требование гражданина М. В. Данилова в порядке части второй статьи 40 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»..... | 151 |
| Приложение № 2. Жалоба гражданина И. И. Дадина в Конституционный Суд Российской Федерации..... | 154 |
| Приложение № 3. Уведомление Секретариата Конституционного Суда (о пропуске срока для обращения в Конституционный Суд) | 174 |
| Приложение № 4. Уведомление Секретариата (о неприменении правовых норм в деле Местной религиозной организации «Московское общество сознания Кришны») | 176 |
| Приложение № 5. Уведомление Секретариата (о неприменении правовых норм в деле гражданина М. В. Данилова) | 178 |
| Приложение № 6. Ответ Секретариата (о необходимости представить документы)..... | 181 |
| Приложение № 7. Уведомление судьи Конституционного Суда (о принятии жалобы гражданина М. В. Данилова к производству и о разрешении дела без слушания) | 183 |
| Приложение № 8. Отзыв Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Конституционном Суде на жалобу гражданина Е. В. Потоцкого | 184 |
| Приложение № 9. Отзыв Полномочного представителя Государственной Думы в Конституционном Суде на жалобу гражданина В. С. Волосникова | 194 |