

Ангелика Нуссбергер

# Европейский Суд по правам человека

Перевод с английского А. Г. Румянцева

Москва • 2022

УДК 341.645.5(4):341.231.14  
ББК 67.91(4)  
Н90



Издано при финансовой поддержке Совета Европы.

Ответственность за содержание несёт исключительно автор: оно ни при каких обстоятельствах не может рассматриваться как отражающее позицию Совета Европы.

### **Нуссбергер, Ангелика.**

Н90 Европейский Суд по правам человека / А. Нуссбергер ; пер. с англ. А. Г. Румянцева. — Москва: Институт права и публичной политики, 2022. — 260 с.

ISBN 978-5-94357-088-9

Россия входит в состав Совета Европы и признаёт юрисдикцию Европейского Суда по правам человека. Любой гражданин или организация, которые безуспешно использовали имеющиеся средства правовой защиты своих интересов внутри страны, могут обратиться с жалобой на нарушение Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод в Европейский Суд. О том, как возникла эта уникальная система, её внутреннем устройстве и направлениях её развития рассказывается в данной книге. В книге также даются ориентиры, позволяющие оценить перспективы рассмотрения конкретного дела в Европейском Суде.

Книга рассчитана на широкий круг читателей, желающих познакомиться с практикой и функционированием Европейского Суда по правам человека, как обладающих юридическим образованием, так и не являющихся юристами.

**УДК 341.645.5(4):341.231.14**  
**ББК 67.91(4)**

Оригинальная версия книги на английском языке издана «Оксфорд Юниверсити пресс» (Oxford University Press) в 2020 году. Все права защищены. Никакая часть настоящего издания не подлежит воспроизведению или передаче в какой-либо форме и на каком-либо носителе, без предварительного письменного разрешения правообладателя.

С 15 июля 2021 года Институт права и публичной политики включён в реестр, предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

- © А. Nussberger, 2020
- © Румянцев А. Г., перевод на русский язык, 2022
- © Издание на русском языке, оформление. Институт права и публичной политики, 2022

ISBN 978-5-94357-088-9

# Оглавление

Список принятых сокращений.....	9
От издателя.....	11
Предисловие.....	12
<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>15</b>
<b>ГЛАВА 1. СУД В ЗЕРКАЛЕ ШЕСТИ ДЕСЯТИЛЕТИЙ</b>	
1. Международные соглашения и «дух времени» (Zeitgeist).....	16
2. 1940-е годы: концепции, планы и плодотворные дискуссии в только что разделённом мире.....	19
2.1. Новое кредо.....	19
2.2. Универсальность или европеизм?.....	19
2.3. Начало разработки проекта.....	20
3. 1950-е годы: удачные переговоры, «мягкая» революция и медленный старт.....	24
3.1. Долгая дорога к компромиссу.....	24
3.2. Ход ратификации и вступление в силу.....	26
3.3. Начало работы Комиссии.....	29
4. 1960-е годы: рефлексия и подготовка.....	31
4.1. Затухший импульс реформы.....	31
4.2. Начало работы Суда.....	32
4.3. Первые межгосударственные споры.....	34
5. 1970-е годы: прорывы и инновации.....	36
5.1. Невольный вклад Великобритании в развитие Конвенции.....	36
5.2. Первые важные дела.....	37
5.3. Новые участники Конвенции.....	40
6. 1980-е годы: «спящая красавица» начинает пробуждаться.....	40
6.1. Подготовка фундамента для дальнейшего развития.....	40
6.2. Протокол об отмене смертной казни.....	41
6.3. Политический «ураган» и завершение эпохи.....	42
7. 1990-е годы: общие ценности для Европы как единого целого.....	42
7.1. Присоединение к Конвенции стран Центральной и Восточной Европы.....	42
7.2. Институциональные изменения.....	44
7.3. Новаторская юриспруденция.....	45
8. 2000-е годы: резкий рост.....	46
8.1. Военные конфликты бросают вызов.....	46
8.2. Рост нагрузки на Суд.....	49
8.3. Предложения о проведении реформ.....	50
9. 2010-е годы: новые вызовы и консолидация.....	52
9.1. Меры по повышению эффективности.....	52
9.2. Конфликты и конкуренция с другими судами.....	53
9.3. Вызовы XXI века.....	54

## ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ, КАДРЫ И ПРОЦЕДУРЫ

1. Основные принципы.....	56
2. Кадровый состав Суда: вызовы разнообразия.....	58
2.1. Избрание и статус судей.....	58
2.1.1. Процедура отбора на национальном уровне.....	58
2.1.2. Процедура отбора на европейском уровне.....	59
2.1.3. Кандидаты.....	59
2.1.4. Статус судей.....	60
2.2. Разнообразии правовых культур.....	63
2.3. Разнообразии профессиональных путей.....	64
2.4. Разнообразии жизненного опыта.....	65
3. Функции Секретариата: фундамент организации.....	65
3.1. Основные проблемы.....	65
3.2. Реализация формальных требований.....	67
3.3. Отбор дел для рассмотрения.....	68
3.4. Подготовка проектов решений.....	68
3.5. Контроль за качеством.....	69
4. Типология процедур.....	70
4.1. Индивидуальная жалоба — межгосударственная жалоба — запрос на консультативное заключение.....	70
4.2. Заявители.....	72
4.3. Условия приемлемости.....	73
5. Составы Суда, принимающие решения.....	76
5.1. Четыре «суда» в одном.....	76
5.2. Единоличный судья.....	77
5.3. Комитет.....	78
5.4. Палата (секция).....	79
5.5. Большая Палата.....	80
5.6. Предварительные (обеспечительные) меры.....	81
6. Процедуры принятия решений.....	83
6.1. Подготовка дела к рассмотрению.....	83
6.2. Исследование доказательств.....	84
6.3. Устное заседание.....	85
6.4. Совещание судей и голосование по решению.....	86
6.5. Особые мнения.....	87
7. Язык и стиль решений.....	88
8. Суд как составная часть культуры прав человека в Европе.....	89
8.1. Суд и Совет Европы.....	89
8.2. Известность и доступность.....	90

## ГЛАВА 3. ДОКТРИНАЛЬНАЯ ОСНОВА КОНВЕНЦИОННОГО ПРАВА

1. Недоктринальная доктрина.....	93
2. Эффективная защита.....	94
3. Доктрина «живого инструмента».....	97
3.1. Динамическая интерпретация.....	97
3.2. Оценка изменений.....	100
3.3. Доказательственная база.....	101
3.4. Понижение стандартов.....	102
3.5. Доктрина «живого инструмента» и определённость правоприменения.....	104

4. Европейский консенсус .....	104
4.1. Европейский консенсус как правовой термин .....	104
4.2. Используемая методология .....	106
4.3. Функции .....	108
5. Свобода усмотрения .....	109
5.1. Разногласия и последствия применения .....	109
5.2. Сфера применения доктрины о свободе усмотрения .....	111
5.3. Критерии для определения границ свободы усмотрения .....	112
5.4. Процедурализация .....	115
6. Принцип субсидиарности .....	116
7. Принцип соразмерности и оценка в совокупности .....	117
8. Процессуальные и материально-правовые нарушения .....	120
9. Негативные и позитивные обязательства .....	123
10. Автономное толкование .....	126
11. Скромность и влияние .....	130

## **ГЛАВА 4. ЕСПЧ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ СИСТЕМЫ**

1. Изменение роли ЕСПЧ: от первооткрывателя к конкуренту .....	132
1.1. Значимые дела в области прав человека в ранний период .....	132
1.2. Появление новых акторов .....	133
1.3. Главные принципы взаимодействия .....	134
2. Имплементация Конвенции в разных конституционных системах .....	135
2.1. Перспектива международного права .....	135
2.2. Перспектива конституционного права .....	136
2.2.1. Иерархический ранг Конвенции в конституционной системе .....	136
2.2.2. Изменение иерархии .....	136
2.3. Конфликты между ЕСПЧ и национальными конституционными и верховными судами .....	138
2.3.1. Федеральный конституционный суд Германии .....	138
2.3.2. Верховный суд Великобритании .....	144
2.3.3. Конституционный суд Италии .....	149
2.3.4. Конституционный Суд России .....	149
3. Взаимодействие ЕСПЧ и Суда ЕС .....	153
3.1. Позиция Суда ЕС .....	154
3.1.1. Суд ЕС «открывает» права человека .....	154
3.1.2. Неудачное присоединение Евросоюза к Конвенции .....	155
3.1.3. Судебная практика по применению Хартии ЕС об основных правах .....	156
3.2. Позиция ЕСПЧ .....	158
3.2.1. Ранняя судебная практика .....	158
3.2.2. Развитие Босфорской презумпции в последующих делах .....	159
4. Пересечение между международным публичным правом и Конвенцией .....	161
4.1. Конвенция как составная часть международного права .....	161
4.2. Специфика Конвенции как международного договора о правах человека .....	162
4.2.1. Конституционный инструмент европейского публичного порядка .....	162
4.2.2. Интерпретация общих положений международного права в пользу прав человека .....	163
4.3. Применимость Венской конвенции о праве международных договоров .....	164
4.4. Сравнительное толкование .....	166
4.5. Интегративное толкование .....	171
4.5.1. Противоречия между разными договорами .....	172
4.5.2. Противоречия между Уставом ООН и Конвенцией .....	175
4.6. Интерпретация, интеграция и фрагментация .....	177

## ГЛАВА 5. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПОСТАНОВЛЕНИЙ СУДА

1. «У каждой медали две стороны» — оценка Конвенции и её применения государствами-участниками .....	179
2. Система надзора до и после 1998 года .....	180
2.1. До 1998 года: политическая юстировка правосудия в области прав человека .....	180
2.2. После 1998 года: ведущая роль Суда и новые вызовы .....	182
3. Совместная ответственность многих акторов .....	183
3.1. Функции Комитета Министров Совета Европы .....	183
3.2. Функции неправительственных организаций .....	184
3.3. Функции ЕСПЧ .....	185
4. Последствия обязательных постановлений ЕСПЧ .....	187
4.1. Выплаты компенсации .....	188
4.1.1. Моральный ущерб .....	188
4.1.2. Имущественный ущерб .....	190
4.2. Другие формы компенсации .....	191
4.2.1. Индивидуальные меры .....	191
4.2.2. Общие меры .....	195
4.2.2.1. Пилотная процедура .....	196
4.2.2.2. Квазипилотная процедура .....	198
4.2.2.3. Успехи и неудачи .....	198
4.3. Эффект <i>inter partes vs. erga omnes</i> .....	200
5. Особые проблемы с исполнением в особенных государствах — участниках Конвенции .....	202
5.1. Великобритания .....	204
5.2. Италия .....	205
5.3. Россия .....	206
5.4. Азербайджан .....	208
6. Эффективность работы Суда .....	209

## ГЛАВА 6. УСПЕХИ, ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ НА БУДУЩЕЕ

1. ЕСПЧ и европейская политика .....	212
1.1. Суд и Холодная война .....	213
1.2. Суд в период гармонизации в Европе .....	216
1.3. Суд в период диверсификации в Европе .....	217
2. ЕСПЧ и жизнь в современном обществе в Европе .....	221
3. ЕСПЧ и мировая политика .....	223
3.1. Суд и терроризм .....	223
3.2. Суд и миграционные процессы .....	225
3.3. Суд и военные конфликты .....	227
4. Шансы и пределы возможного .....	229

Перечень международных договоров и документов .....	233
---	-----

Перечень решений судов и других органов .....	239
---	-----

Список рекомендованной литературы .....	258
---	-----